



*Consiglio Nazionale degli Architetti,  
Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori*

PRESSO IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA

Roma, - 1 MAR. 2007

Prot. n. P/07/  
Cod. H10-H28D  
Cod. /gr

A tutti i Consigli degli Ordini degli Architetti,  
Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori d'Italia  
**LORO SEDI**

ORDINE DEGLI ARCHITETTI PIANIFICATORI, PAESAGGISTI e CONSERVATORI DELLA PROVINCIA DI VERONA	
Protocollo N°	861
Data	02 MAR. 2007

**OGGETTO:** Disegno di legge di iniziativa popolare "Riforma dell'ordinamento delle professioni intellettuali".

I Presidenti dei Consigli Nazionali delle Professioni hanno aderito all'iniziativa promossa dal C.U.P. circa la presentazione al Parlamento della Repubblica del disegno di legge di iniziativa popolare "*Riforma dell'ordinamento delle professioni intellettuali*".

Le professioni intellettuali italiane vivono in questo momento gravissime preoccupazioni per le incertezze che gravano sul loro futuro derivanti dal processo di "riforma" delle professioni avviato dal Governo dal luglio 2006.

I motivi di preoccupazione riguardano prevalentemente i contenuti del disegno di legge relativi alla proposta di riforma delle professioni intellettuali.

Il primo profilo riguarda i contenuti del d.l. Bersani caratterizzato dalla parzialità dell'iniziativa, poiché la "riforma" non ha tenuto conto della complessità e delle esperienze giuridiche della materia delle professioni - avente per oggetto ben 28 professioni intellettuali - storicamente maturate e formate in oltre 100 anni di legislazione, regolamentazione ed elaborazione. Infatti essa non contiene alcuna coerente revisione organica e sistematica del quadro professionale, ma si limita alla definizione di poche disposizioni che riassumono sommariamente soltanto alcuni aspetti dell'attività professionale, quali le tariffe vigenti, derogabili nei minimi anche per le procedure di evidenza pubblica, la c.d. "liberalizzazione" della pubblicità ed alcuni indirizzi in materia associativa.

Questa manovra legislativa, si ripete, non concertata, parziale e disorganica, ha cagionato e sta cagionando squilibri, oltre che nei professionisti e nella P.A., negli stessi utenti, improvvisamente privati dei necessari riferimenti legislativi atti a rendere sicuro, trasparente e garantito il delicato e fiduciario rapporto professionista e cliente/consumatore, pubblico o privato che sia.

Il secondo profilo riguarda il d.d.l. del Governo sulla riforma delle professioni, in sostanza un disegno di legge-delega, inadatto a ridisegnare nella sua interezza ed in maniera organica la complessa materia, della quale individua, in soli nove articoli, e quindi molto succintamente e con scarsa chiarezza, solo alcuni aspetti della materia stessa. Si conferisce così di fatto al Governo la potestà di legiferare mediante decreti legislativi, in assenza di una prioritaria definizione di "professione intellettuale" e di una chiara delimitazione e distinzione tra "attività professionale" e "attività imprenditoriale", sui seguenti aspetti:

- riconoscimento delle professioni intellettuali;
- soppressione e accorpamento di Ordini e Collegi e loro riorganizzazione in semplici associazioni;
- revisione delle "attività riservate";
- introduzione pressoché indiscriminata di società di capitali e di soci di capitali non professionisti;
- conferma della derogabilità delle tariffe minime anche per le procedure ad evidenza pubblica e del principio di patto di quota-lite;
- assenza di chiari principi relativi ad una netta distinzione tra le attuali professioni regolamentate, organizzate in Ordini e Collegi, e le cosiddette professioni emergenti, da organizzare in Associazioni, e la mancanza di specifica previsione sulla non sovrapposibilità delle relative attività professionali.

Alla luce di queste osservazioni, il CUP ha formulato una precisa proposta di legge di iniziativa popolare allo scopo di dimostrare la volontà dei professionisti italiani di essere pronti ed aperti ad una riforma delle professioni nel rispetto dei principi dettati dalla UE, di una *equilibrata concorrenza* e *corretta liberalizzazione*, della sussidiarietà, della tutela degli interessi dei Cittadini, delle peculiarità di ciascuna delle professioni intellettuali già esistenti, della *netta distinzione* tra attività professionale e attività imprenditoriale, della libertà di esercizio delle professioni intellettuali, della garanzia del rapporto fiduciario *professionista/cliente-consumatore*, della reintroduzione dei minimi tariffari inderogabili per le procedure ad evidenza pubblica, della eliminazione del patto di quota lite, della *conservazione di tutte le attuali professioni regolamentate*, della *conservazione degli attuali Ordini e Collegi fatti salvi spontanee razionalizzazioni ed accorpamenti*, della *regolamentazione delle strutture societarie nel rispetto degli ordinamenti di ciascuna professione*, del riconoscimento delle sole professioni tra quelle non regolamentate le cui attività non coincidano con le attività esercitate dalle professioni oggi regolamentate.

In questa prospettiva e con l'auspicio di riaprire un costruttivo dialogo politico con il Governo, questo Consiglio Nazionale, aderendo all'iniziativa legislativa promossa dal CUP, invita gli Ordini territoriali ad adottare ogni e qualunque iniziativa utile al conseguimento degli obiettivi necessari per portare in Parlamento la p.d.l. di iniziativa popolare, in particolare predisponendo le attività necessarie per la raccolta delle firme, anche d'intesa con gli altri Ordini professionali e con i CUP locali.

*Consiglio Nazionale degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori*

All'uopo si comunica che è stato già attivato dal CUP un Centro di coordinamento nazionale e relativo call-center (ai numeri 06/6893808 – 6874741 – 6878805), attivo tutti i giorni feriali dalle ore 9,00 alle ore 16,00, a cui riferirsi per ogni utile informazione ed anche per conferire i dati relativi all'andamento della iniziativa; a detto Centro di coordinamento, che vi contatterà nei prossimi giorni, vorrete cortesemente fornire i nominativi dei referenti locali che vi preghiamo di individuare rapidamente per avviare la raccolta delle firme e le altre iniziative collaterali.

Con l'occasione si invia una prima documentazione informativa, non ancora nella stesura definitiva, come di seguito elencata, con l'avvertenza che il modulo raccolta firme è da ritenersi soltanto una bozza indicativa perché non rispondente allo standard individuato dalla legge:


- 1) Relazione alla p.d.l. del CUP, da cui si evincono principi e finalità della iniziativa legislativa;
- 2) Bozza modulo raccolta firme con p.d.l. di iniziativa popolare;
- 3) Fasi operative per l'avvio dell'iniziativa;
- 4) Istruzioni per la raccolta delle firme.

Con i migliori saluti.

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO  
(Arch. Luigi M. MIRIZZI)



IL PRESIDENTE  
(Arch. Raffaele SIRICA)



**Disegno di legge di iniziativa popolare**

**“Riforma dell’Ordinamento delle professioni intellettuali”**

Iniziativa annunciata sulla Gazzetta Ufficiale

n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

Spazio riservato all'apposizione del bollo dell'ufficio, della data e della firma (leggibile) da parte del segretario comunale (se vi sono più segretari, quello generale) o del cancelliere capo dirigente la cancelleria (di Pretura o di Tribunale o preferibilmente di Corte d'Appello).  
Art. 7, legge 25 maggio 1970, n. 352.

**VIDIMAZIONE**

(OBBLIGATORIA PRIMA DI INIZIARE LA RACCOLTA FIRME)

bollo  
ufficio

FIRMA E TIMBRO CON QUALIFICA DEL FUNZIONARIO

I sottoscritti cittadini italiani elettori, ai sensi dell'art. 71, comma secondo, della Costituzione della Repubblica Italiana, presentano il seguente disegno di legge di iniziativa popolare:

**“Riforma dell’Ordinamento delle professioni intellettuali”**

**Titolo I**

**PARTE GENERALE**

**CAPO I**

**Articolo 1 - Oggetto e finalità**

1. La presente legge stabilisce l'ordinamento delle professioni intellettuali ai sensi dell'articolo 117, commi 2, 3 e 5 della Costituzione.
2. Le disposizioni della presente legge, nel rispetto dell'autonomia dei singoli ordinamenti professionali e dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario, disciplinano le professioni intellettuali al fine di:
  - a) tutelare gli interessi generali e collettivi connessi con l'esercizio professionale;
  - b) favorire l'iniziativa dei professionisti e delle relative organizzazioni per lo svolgimento di attività di interesse generale sulla base del principio di sussidiarietà;
  - c) valorizzare la funzione economica e sociale della professione, quale risorsa prioritaria del settore dell'economia della conoscenza.

**Articolo 2 - Principi**

1. L'esercizio delle professioni intellettuali deve svolgersi nel rispetto del principio di professionalità specifica e deve tutelare, ai sensi della presente legge, gli interessi collettivi e generali ad esso connessi nonché garantire l'affidamento della clientela e la qualità della prestazione.
2. L'esercizio delle professioni intellettuali deve altresì rispettare, con le modalità indicate nella presente legge, i principi di libera prestazione dei servizi, di libera circolazione e stabilimento nonché i principi di libera concorrenza, la cui applicazione deve tenere conto dell'interesse generale ai miglioramenti delle condizioni di offerta sul mercato, che comportano un sostanziale beneficio per gli utenti e la collettività, connessi: alla presenza diffusa dei professionisti su tutto il territorio nazionale, come garanzia di offerta dei relativi servizi sull'intero mercato, nonché alla differenziazione e pluralità dell'offerta medesima, che garantisca la effettiva possibilità di scelta degli utenti e la compiuta tutela dei relativi diritti ed interessi.
3. Il codice deontologico regolamenta, ad integrazione della presente legge, l'esercizio delle professioni intellettuali nel rispetto dei principi dell'ordinamento, interno e comunitario.
4. Per quanto non espressamente previsto nella presente legge, le professioni intellettuali sono esercitate nel rispetto delle disposizioni degli ordinamenti di settore.
5. Per quanto non espressamente previsto nella presente legge, l'attività professionale è esercitata nel rispetto, altresì, delle disposizioni stabilite dall'ordinamento civile.

**Articolo 3 - Definizioni**

1. Ai fini della presente legge si intende:
  - a) per “professione”, la professione intellettuale;
  - b) per “professione di interesse generale”, la professione di cui al titolo II della presente legge;
  - c) per “professione riconosciuta”, la professione che è oggetto di regolamentazione ad opera della normativa vigente ovvero degli accordi di cui all'articolo 14;
  - d) per “nuove professioni”, le professioni non riconosciute;
  - e) per “libero professionista”, colui che esercita la professione ai sensi dei capi I e II del titolo III del libro V del codice civile, anche in regime convenzionato ove previsto da legge speciale;
  - f) per “professionista dipendente”, il soggetto che esercita la professione nelle forme del lavoro subordinato;
  - g) per “professionista”, il libero professionista e il professionista dipendente;
  - h) per “categoria”, l'insieme dei professionisti che esercitano la medesima professione con lo stesso titolo professionale;
  - i) per “esercizio professionale”, l'esercizio della professione;
  - l) per “prestazione professionale”, la prestazione del professionista in qualunque forma resa;
  - m) per “ordinamento di categoria”, le disposizioni che disciplinano le professioni e il relativo esercizio;
  - n) per “Ordine”, il Consiglio nazionale e gli Ordini territoriali;
  - o) per “Consiglio nazionale”, il Consiglio nazionale dell'Ordine professionale;
  - p) per “esame di Stato”, l'esame, anche in forma concorsuale, previsto per l'accesso alle professioni ai sensi dell'articolo 33, comma 5, della Costituzione;
  - q) per “consiglieri” i membri del Consiglio Nazionale e del Consiglio dell'Ordine Territoriale.

**Articolo 4 - Competenze legislative di Stato, Regioni e Province autonome**

1. Le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano esercitano la potestà normativa nelle materie oggetto della presente legge nel rispetto dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario e delle disposizioni relative a materie di competenza esclusiva dello Stato.
2. Relativamente alle materie oggetto di competenza concorrente, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano esercitano la potestà normativa nel rispetto dei principi fondamentali contenuti nelle disposizioni della presente legge, in particolare in tema di organizzazione amministrativa e requisiti di ammissione alle procedure di evidenza pubblica.

3. Le Regioni, nel rispetto dell'articolo 117, comma 2, della Costituzione, non possono prevedere una disciplina diversa da quella della presente legge in relazione: all'individuazione e riconoscimento delle nuove professioni; alle condizioni e regole di accesso all'esercizio professionale; alla abilitazione e attribuzioni di competenze professionali. Resta ferma la competenza esclusiva dello Stato a disciplinare gli esami e i titoli di studio richiesti per l'esercizio delle professioni intellettuali; i contratti per l'esercizio, a titolo individuale e in forma associata e societaria, delle professioni; l'organizzazione delle professioni di interesse generale e gli Ordini.

4. Nelle materie di competenza normativa regionale, concorrente o esclusiva, le disposizioni della presente legge si applicano alle Regioni nelle quali non sia ancora in vigore la normativa di attuazione e perdono comunque efficacia a decorrere dalla data di entrata in vigore della normativa di attuazione adottata da ciascuna Regione.

5. Le Regioni a statuto speciale e le Province autonome di Trento e Bolzano adeguano la propria legislazione secondo le disposizioni contenute negli statuti e nelle relative norme di attuazione.

## CAPO II

### Articolo 5 - Esercizio della professione

1. Fatto salvo quanto previsto dall'articolo 16, commi 1 e 2, l'accesso alla professione è libero e il suo esercizio è fondato ed ordinato sulla autonomia di giudizio, intellettuale e tecnica, del professionista.

2. A tutela della clientela e a presidio del corretto esercizio della professione, gli ordinamenti di categoria definiscono l'obbligo del segreto professionale e le condizioni e i presupposti per l'applicazione degli articoli 199 e 200 del codice di procedura penale e dell'art. 249 del codice di procedura civile.

### Articolo 6 - Liberi professionisti

1. La professione è esercitata, sulla base dei requisiti stabiliti dagli ordinamenti di categoria, in forma individuale nonché, sotto la responsabilità e direzione personale del professionista, in forma associata o societaria secondo quanto previsto al capo III del presente titolo.

2. Alla professione, in qualunque forma esercitata, non si applica la sezione I del capo I del titolo II del libro V del codice civile.

### Articolo 7 - Professionisti dipendenti

1. La legge stabilisce le professioni che possono essere esercitate in regime di lavoro subordinato, anche a tempo parziale, salvaguardando l'autonomia di giudizio, intellettuale e tecnica, del professionista.

2. I professionisti dipendenti sono soggetti al regime delle incompatibilità stabilito dagli ordinamenti di categoria a garanzia del corretto esercizio della professione.

3. Nel caso in cui l'abilitazione professionale costituisca requisito per l'instaurazione del rapporto di lavoro subordinato è obbligatoria l'iscrizione all'albo per l'espletamento delle relative mansioni secondo quanto previsto dagli ordinamenti di categoria.

4. I professionisti dipendenti pubblici sono soggetti alle specifiche norme del codice deontologico, che sono emanate ai sensi dell'articolo 23 dai Consigli Nazionali, tenuto conto delle disposizioni che regolano il rapporto di lavoro.

### Articolo 8 - Misure in materia di professioni

1. Ai sensi dell'articolo 34, il Governo è delegato a:

a) riformare in modo organico la disciplina dei contratti che hanno ad oggetto le prestazioni professionali, anche novellando le disposizioni del codice civile, per perseguire l'obiettivo di favorire la competitività dei professionisti, in particolare introducendo forme, anche temporanee, di accordo tra professionisti per lo svolgimento di specifici incarichi o l'accesso a determinati mercati, interni e internazionali;

b) riformare la disciplina delle sanzioni civili e degli illeciti, amministrativi e penali, a presidio del titolo professionale e delle attività riservate in modo da tutelare la clientela in caso di prestazioni rese da soggetti non abilitati;

c) riformare le disposizioni della legge sul diritto d'autore, per assicurare la compiuta protezione delle opere intellettuali rese dal professionista;

d) dettare condizioni e limiti per il trasferimento tra vivi e a causa di morte dell'insieme dei rapporti, attivi e passivi, che sono comunemente denominati studio professionale, tale per cui quest'ultimo costituisca una prioritaria risorsa economica per il professionista e la sua famiglia, in ogni caso salvaguardando il rapporto fiduciario con il cliente;

e) dettare una specifica disciplina dei segni distintivi dello studio professionale, che ne assicuri la protezione e l'utilizzazione, anche economica, nel rispetto del decoro della professione;

f) dettare una disciplina dei rapporti di collaborazione nell'ambito dell'organizzazione interna dello studio professionale, tenendo conto delle esigenze di tutela dei diversi interessi coinvolti;

g) riordinare la legislazione che dispone finanziamenti, agevolazioni e incentivi, di qualunque natura, per le imprese al fine di estenderla, per quanto compatibile e nel rispetto dell'articolo 117 della Costituzione e dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario, ai professionisti, con particolare riferimento ai giovani.

2. I decreti di cui al comma precedente indicano condizioni e limiti all'applicazione delle disposizioni ivi previste in ragione della specificità delle singole professioni e a salvaguardia degli interessi generali connessi al relativo esercizio.

### Articolo 9 - Assicurazione per la responsabilità professionale

1. Il professionista, ove richiesto, rende noto al cliente, al momento dell'assunzione dell'incarico, gli estremi della polizza assicurativa stipulata per la responsabilità professionale ed il relativo massimale.

2. Le condizioni generali delle polizze possono essere negoziate, per i propri iscritti, da Ordini, associazioni ed enti previdenziali privati che, in caso di mancato accordo con le compagnie assicurative, possono rivolgersi all'Istituto per la vigilanza sulle assicurazioni private e di interesse collettivo, che in particolare accerta la correttezza del comportamento degli operatori.

## CAPO III

### Articolo 10 - Il tipo della STP - Società tra professionisti

1. Le disposizioni del titolo II del decreto legislativo 2 febbraio 2001, n. 96, regolano il tipo denominato "STP-Società tra professionisti", ivi previsto, secondo il quale deve essere costituita la società che ha per oggetto l'esercizio di una professione.

2. Fatto salvo quanto previsto all'articolo 6, comma 2, alle società tra professionisti regolate ai sensi della presente legge non si applica il regio decreto 16 marzo 1942, n.267, e le altre disposizioni che disciplinano le procedure concorsuali.

3. L'iscrizione alla sezione speciale relativa alle società tra professionisti del registro delle imprese ha l'efficacia di cui all'articolo 2193 del codice civile.

### Articolo 11 - La STPI - Società tra professionisti interdisciplinare e la SSP - Società di servizi professionali

1. La società di cui all'articolo precedente può essere, altresì, costituita da professionisti appartenenti a categorie diverse, fatto salvo quanto previsto al secondo comma. Alla società, che assume la denominazione di "STPI-Società tra professionisti interdisciplinare", si applicano, in quanto compatibili, gli ordinamenti delle categorie cui appartengono i soci.

2. Gli ordinamenti di categoria stabiliscono il regime di incompatibilità, a presidio degli interessi generali connessi all'esercizio delle singole professioni, relativo alla partecipazione alla società di cui al comma precedente.

3. L'incarico professionale conferito alla società è eseguito sotto la direzione e responsabilità personale dei soci in possesso dei requisiti per l'esercizio della prestazione professionale richiesta.

4. Fatto salvo quanto previsto dagli ordinamenti di categoria in ragione della specificità della professione e a salvaguardia degli interessi generali connessi al suo esercizio, l'esercizio di una o più professioni può costituire, altresì, oggetto delle società che rispondono ai seguenti requisiti:

- a) oggetto sociale limitato alla professione;
- b) nelle società regolate dai capi II, III e IV del titolo V del libro V del codice civile, maggioranza numerica e per quote dei soci costituita da coloro che esercitano la professione di cui all'oggetto sociale;
- c) nelle società regolate dai capi V, VI e VII del titolo V del libro V del codice civile, maggioranza dei diritti di voto spettante nell'assemblea ordinaria a coloro che esercitano la professione di cui all'oggetto sociale;
- d) l'amministrazione è affidata ai soci professionisti;
- e) lo statuto deve prevedere le regole di funzionamento della società in conformità a quanto previsto al terzo comma;
- f) in tutti gli atti ed i documenti della società e comunque ove indicati nei rapporti con i terzi, i soci non professionisti indicano, accanto al proprio nome, la qualifica di "socio non professionista", salva diversa disposizione dei singoli ordinamenti di categoria.

5. Alla società costituita ai sensi del quarto comma del presente articolo, che assume la denominazione di "SSP-Società di servizi professionali", si applicano, in quanto compatibili, le disposizioni del titolo II del decreto legislativo 2 febbraio 2001, n. 96 nonché quanto previsto all'articolo 10, comma 4.

#### *Articolo 12 - Società di diritto speciale*

1. Sono fatte salve le disposizioni vigenti che disciplinano tipi di società tra professionisti ovvero di società nelle quali è richiesta la partecipazione di professionisti iscritti agli albi negli organi sociali nonché le disposizioni che disciplinano tipi di società che riservano a questi ultimi l'espletamento di specifiche prestazioni.

2. Ai sensi dell'articolo 34, il Governo è delegato a riformare tali disposizioni esclusivamente al fine di assicurare, nel rispetto del modello organizzativo, il necessario coordinamento con la presente legge.

#### *Articolo 13 - Associazioni tra professionisti*

1. Le disposizioni degli articoli 10 e 11 si applicano, in quanto compatibili, alle associazioni costituite dai professionisti per l'esercizio delle rispettive attività. Le associazioni assumono la denominazione di "Studio professionale associato" e in tutti gli atti e i documenti della associazione sono indicati i nomi dei professionisti che aderiscono all'associazione.

2. Sono abrogati la legge 23 novembre 1939, n. 1815; l'articolo 24 della legge 7 agosto 1997, n. 266, e l'articolo 2, comma 1, lett. c) della legge 4 agosto 2006, n. 248; l'articolo 2 della legge 4 agosto 2006, n. 248.

## **CAPO IV**

### **Individuazione, riconoscimento e organizzazione delle nuove professioni**

#### *Articolo 14 - Riconoscimento delle nuove professioni*

1. L'individuazione di nuove professioni, il cui esercizio deve essere riconosciuto su tutto il territorio nazionale, avviene in sede di recepimento di direttive comunitarie ovvero per iniziativa dello Stato o delle Regioni, in considerazione dei fabbisogni connessi agli obiettivi e interessi generali che non trovano rispondenza in professioni già riconosciute.

2. Ai fini del presente articolo, professione si intende l'attività economica, anche organizzata, diretta al compimento di atti giuridici, alla prestazione di servizi o opere a favore di terzi esercitata, abitualmente e in via prevalente, con lavoro intellettuale per la quale è previsto un titolo di studi universitario o a quest'ultimo equiparato.

3. L'individuazione e il riconoscimento sono effettuati, in conformità alla presente legge, mediante uno o più accordi, sanciti in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e recepiti con decreti del Presidente della Repubblica, previa deliberazione del Consiglio dei ministri.

4. Il riconoscimento è subordinato ad un parere tecnico-scientifico, espresso da apposite commissioni, di volta in volta nominate dal Ministero della Giustizia, di concerto con i Ministeri che hanno competenza sul settore socio-economico di riferimento, alle quali partecipano esperti designati dai Ministeri medesimi e dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano e i rappresentanti degli Ordini e delle associazioni afferenti al settore, senza oneri a carico della finanza pubblica.

5. Gli accordi di cui al comma 3:

- a) ove accertino la sussistenza delle condizioni e presupposti di cui all'articolo 16, riconoscono le attività di cui al comma 2 quali professioni di interesse generale; ne determinano l'ordinamento di categoria ai sensi dell'articolo 15, comma 1 e, fatto salvo quanto stabilito all'ottavo comma, dispongono la organizzazione in Ordine di coloro che risultano abilitati all'esercizio professionale;
- b) per le altre professioni riconosciute determinano l'ordinamento di categoria ai sensi dell'articolo 15, comma 2.

6. La individuazione e riconoscimento delle nuove professioni avviene evitando parcellizzazioni e sovrapposizioni con le professioni già riconosciute o con le specializzazioni delle stesse.

7. L'iniziativa dello Stato o delle Regioni è subordinata ad una istruttoria del Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro diretta ad accertare: a) la conformità a quanto previsto ai commi 1, 2 e 5; b) gli eventuali interessi generali connessi all'esercizio professionale ai sensi dell'articolo 16; c) la effettiva diffusione dell'attività nel mercato nazionale; d) la concreta rilevanza economica o sociale.

8. L'istituzione di nuovi Ordini è, in ogni caso, esclusa laddove venga accertata l'omogeneità tra percorsi formativi con professioni le cui competenze incidono su interessi generali della medesima natura di quelli della nuova professione. In tal caso si deve procedere all'adeguamento dell'ordinamento di riferimento, garantendo l'autonomia delle diverse professioni afferenti all'albo e, in ragione del numero degli iscritti, la adeguata rappresentanza negli organi dell'Ordine.

#### *Articolo 15 - Ordinamenti di categoria*

1. Per le professioni di interesse generale spetta agli ordinamenti di categoria determinare:

- a) le competenze professionali sulla base del titolo di studi universitario e dell'esame di Stato per l'abilitazione all'esercizio professionale, con la puntuale identificazione delle prestazioni riservate, se del caso in esclusiva;
- b) il titolo professionale;
- c) i requisiti formativi per l'esercizio professionale;
- d) il tirocinio per l'ammissione all'esame di Stato ai sensi dell'articolo 17;
- e) il regime delle incompatibilità;
- f) gli ulteriori requisiti per l'esercizio professionale a tutela degli interessi generali ad esso connessi.

2. Per le altre professioni spetta agli ordinamenti di categoria determinare:
  - a) le competenze professionali sulla base del titolo di studi universitario;
  - b) il titolo professionale;
  - c) i requisiti formativi per l'esercizio professionale;
  - d) gli ulteriori requisiti per l'esercizio professionale a tutela dell'affidamento della clientela.

## **TITOLO II**

### **PROFESSIONI DI INTERESSE GENERALE**

#### *Articolo 16 - Condizioni e presupposti*

1. Per l'esercizio della professione è necessario il superamento dell'esame di Stato e la conseguente iscrizione in apposito albo, tenuto dall'Ordine territoriale, nei casi in cui:
  - a) la professione incide su interessi generali;
  - b) sussiste un'esigenza di tutela dell'affidamento della clientela e della collettività;
  - c) emerge una rilevanza sociale dei costi derivanti dall'esercizio non corretto della professione.
2. L'esame di Stato per l'esercizio di professioni che implicano lo svolgimento di pubbliche funzioni ha forma concorsuale ed è soggetto a predeterminazione numerica dei posti secondo quanto stabilito dalla legge e tenuto conto delle esigenze della collettività.
3. L'iscrizione all'albo non è consentita ai soggetti ai quali, secondo gli ordinamenti loro applicabili, è vietato l'esercizio della professione.

#### *Articolo 17 - Tirocinio, esame di Stato e concorso*

1. Il tirocinio per l'ammissione all'esame di Stato è disciplinato, ai sensi dell'articolo 35, sulla base dei seguenti criteri e principi:
  - a) il tirocinio è volto all'acquisizione dei fondamenti teorici, pratici e deontologici della professione;
  - b) la sua durata non può essere superiore a tre anni e tiene conto della specificità della professione;
  - c) il tirocinio è svolto sotto la responsabilità di un professionista, con adeguata anzianità di iscrizione all'albo, anche se effettuato presso amministrazioni e società che svolgono attività nel settore di riferimento della professione;
  - d) il tirocinio può anche essere svolto parzialmente, mediante la partecipazione a corsi di formazione per la preparazione agli esami di Stato o all'estero nel rispetto di quanto previsto alla lettera c);
  - e) deve essere stabilito un equo compenso a favore di chi svolge il tirocinio, tenendo conto dell'effettivo apporto del tirocinante e con riferimento, ove previsto, al regime tariffario delle prestazioni rese;
  - f) il tirocinio può essere svolto anche durante il corso di studi secondo le modalità convenute tra gli Ordini e le Università o gli altri istituti che svolgono attività di formazione professionale o tecnica superiore.
2. Ai sensi dell'articolo 35, l'esame di Stato, anche quando in forma concorsuale, è disciplinato sulla base dei seguenti criteri e principi:
  - a) l'esame di Stato deve garantire l'uniforme valutazione dei candidati e la verifica oggettiva del possesso delle conoscenze e delle attitudini necessarie per lo svolgimento dell'attività professionale;
  - b) nelle commissioni giudicatrici non più della metà dei commissari, tra cui il presidente, sono scelti dal Ministro competente nell'ambito di una rosa di candidati designati dall'Ordine territoriale tra gli iscritti agli albi.

#### *Articolo 18 - Ordine professionale*

1. Coloro che esercitano una professione di interesse generale sono organizzati in Ordine professionale, con compiti di autogoverno della professione e di autodisciplina dei comportamenti dei professionisti, di cui ha la rappresentanza istituzionale, ferme restando le funzioni di rappresentanza proprie dei sindacati relativamente ai rispettivi iscritti.
2. L'Ordine professionale è ente pubblico nazionale non economico a carattere associativo; è comotato da indipendenza funzionale, di giudizio e di valutazione e da autonomia patrimoniale e finanziaria; determina con regolamento la propria organizzazione nel rispetto delle disposizioni della presente legge; è soggetto esclusivamente alla vigilanza del Ministero della Giustizia, che ne approva i regolamenti e, su richiesta, può fornire atti di indirizzo sull'applicazione dell'ordinamento di categoria.
3. L'Ordine professionale si articola in:
  - a) Consiglio nazionale dell'Ordine, che assume la denominazione di: "Consiglio Nazionale dell'Ordine" della categoria, con i compiti di cui all'articolo 21;
  - b) Ordini territoriali, che assumono la denominazione di: "Ordine" della categoria secondo l'organizzazione territoriale prevista dal relativo ordinamento, con i compiti di cui all'articolo 20, che esercitano con autonomia nel rispetto del raccordo operato ai sensi dell'articolo 21, comma 2, lettera d).
4. Al fine di favorire il raccordo tra le diverse categorie sulle questioni di interesse generale, con particolare riferimento alle finalità di cui all'articolo 2, comma 2, i Consigli nazionali promuovono la costituzione di organismi comuni per l'attuazione dei compiti agli stessi attribuiti dall'articolo 21.
5. La disposizione di cui al comma precedente si applica anche agli Ordini territoriali, con sede nella medesima Regione.

#### *Articolo 19 - Ordine territoriale*

1. L'Ordine territoriale è articolato nel modo seguente:
  - a) Consiglio: è composto da un numero di consiglieri in rapporto al numero degli iscritti all'albo; è eletto dall'Assemblea ogni quattro anni; il mandato dei consiglieri può essere rinnovato per non più di due volte consecutive dall'entrata in vigore della presente legge. Il Consiglio nomina le cariche, elegge il Presidente, che ha la rappresentanza legale dell'Ordine, e può delegare singole funzioni ad uno o più consiglieri, ferma restando la responsabilità dell'intero Consiglio; le indennità dei consiglieri sono definite in modo di assicurare lo svolgimento del mandato senza pregiudizio economico;
  - b) Assemblea: ne fanno parte gli iscritti all'albo; elegge il Consiglio ed il Collegio dei revisori; approva il bilancio preventivo e quello consuntivo; esprime il parere sugli altri argomenti sottoposti dal Consiglio; esercita ogni altra funzione attribuita ai sensi dell'articolo 35;
  - c) Collegio dei revisori: è composto da uno a tre membri nominati fra gli iscritti all'elenco dei revisori; è eletto dall'Assemblea ogni tre anni; controlla la tenuta dei conti e la gestione del bilancio; il mandato dei revisori può essere rinnovato per non più di due volte consecutive.
2. Su istanza della Regione, gli Ordini non regionali si costituiscono in associazione, denominata "Consulta regionale degli Ordini provinciali" della professione, alla quale sono conferiti i compiti di cui all'articolo 20, comma 1, lett. a), c) e g) nei rapporti con l'Amministrazione regionale. All'associazione deve aderire almeno la maggioranza degli Ordini interessati e il suo consiglio direttivo è composto dai presidenti degli stessi, che deliberano a maggioranza. La costituzione della Consulta è comunicata, con il relativo statuto, al Consiglio nazionale e al Ministero della Giustizia. Le spese di funzionamento sono a carico degli Ordini territoriali partecipanti.

#### Articolo 20 - Consiglio dell'Ordine territoriale

1. Spettano al Consiglio dell'Ordine territoriale i seguenti compiti:

- a) curare l'osservanza dei principi della presente legge nel proprio ambito di competenza territoriale nel rispetto di quanto previsto ai sensi dell'articolo 21, comma 2, lettera d);
- b) la tenuta e l'aggiornamento dell'albo e la verifica periodica della sussistenza dei requisiti per l'iscrizione dandone comunicazione al Consiglio Nazionale;
- c) la promozione di iniziative per lo svolgimento di attività di interesse generale nel settore socio-economico della professione sulla base del principio di sussidiarietà;
- d) la vigilanza sul corretto esercizio della professione;
- e) la determinazione, nel rispetto del bilancio preventivo, del contributo obbligatorio annuale da corrispondere da ogni iscritto per il finanziamento dell'Ordine territoriale nonché la percezione del contributo medesimo, mediante riscossione diretta ovvero con procedure esattoriali;
- f) l'esperimento, su richiesta, del tentativo di conciliazione fra gli iscritti ed i clienti che, in caso di controversie sui compensi, possono farsi assistere anche da associazioni di consumatori;
- g) le funzioni consultive circa l'attività, normativa ed amministrativa, delle amministrazioni ed enti locali;
- h) provvede all'organizzazione degli uffici interni, alla gestione finanziaria e a quanto sia necessario per l'espletamento dei compiti di cui alla presente legge;
- i) ogni altra funzione attribuita ai sensi dell'articolo 35 o delegata dal Consiglio Nazionale.

2. Presso l'Ordine territoriale è costituita una commissione alla quale possono rivolgersi professionista e cliente per la composizione delle controversie. La commissione è composta da un numero dispari di membri non superiore a cinque, nominati dal Consiglio dell'Ordine tra esperti appartenenti alle seguenti categorie: consiglieri di associazioni di consumatori; docenti universitari; iscritti all'albo.

3. Il Consiglio può nominare nei Comuni, con sede nella circoscrizione di competenza, una delegazione, composta da almeno un consigliere, per i rapporti con gli enti locali.

4. Presso l'Ordine del Capoluogo di Regione è istituita, per ogni categoria, una commissione che giudica sui procedimenti disciplinari nei confronti dei iscritti agli albi tenuti dagli Ordini territoriali. La Commissione disciplinare, composta da un numero di membri doppio rispetto a quello degli Ordini territoriali, è eletta dagli iscritti in occasione del rinnovo del Consiglio dell'Ordine e scade con esso. Non possono essere eletti coloro che si sono candidati alle elezioni del Consiglio dell'Ordine nonché i consiglieri uscenti. La commissione si costituisce in collegio giudicante senza la partecipazione dei membri appartenenti all'Albo dell'incolpato. Le spese di funzionamento sono a carico degli Ordini ai quali appartengono i componenti.

5. In caso di Ordine regionale, interregionale o nazionale la commissione è costituita da cinque membri eletti ai sensi del regolamento di cui all'art. 35 e da quattro membri sorteggiati dal Consiglio dell'Ordine tra gli iscritti all'Albo, che hanno dato la propria disponibilità in occasione della presentazione delle candidature.

#### Articolo 21 - Consiglio Nazionale

1. Il Consiglio Nazionale è articolato nel modo seguente:

- a) Consiglio: è composto da un numero di consiglieri in rapporto al numero degli Ordini territoriali, tenuto conto della loro organizzazione e del numero degli iscritti all'albo; è eletto dai Consigli degli Ordini territoriali ogni cinque anni; il mandato dei consiglieri può essere rinnovato per non più di due volte consecutive dall'entrata in vigore della presente legge. Il Consiglio nomina le cariche, elegge il Presidente, che ha la rappresentanza legale del Consiglio nazionale, e può delegare singole funzioni a uno o più consiglieri, ferma restando la responsabilità del Consiglio; le indennità dei consiglieri sono stabilite in modo di assicurare lo svolgimento del mandato senza pregiudizio economico;
- b) Collegio dei revisori: è composto da tre membri nominati fra gli iscritti all'elenco dei revisori; è nominato, nell'ambito di una lista indicata dal Consiglio Nazionale, dal Ministero della Giustizia ogni quattro anni; controlla la tenuta dei conti e la gestione del bilancio; il mandato dei revisori può essere rinnovato per non più di due volte consecutive.

2. Spettano al Consiglio i seguenti compiti:

- a) sovrintendere al rispetto dei principi della presente legge;
- b) svolgere i compiti ad esso assegnati dalla legge in attuazione di obblighi comunitari;
- c) giudicare dei ricorsi avverso i provvedimenti adottati dalla Commissione disciplinare, anche in funzione di giudice speciale qualora operante prima del 1 gennaio 1948, secondo le norme dei rispettivi ordinamenti e nel rispetto degli articoli 24 e 111 della Costituzione;
- d) esercitare funzioni di raccordo degli Ordini territoriali;
- e) promuovere iniziative per lo svolgimento di attività di interesse generale nel settore socio-economico della professione sulla base del principio di sussidiarietà;
- f) adottare il codice deontologico;
- g) designare i rappresentanti della categoria presso commissioni ed organi di carattere nazionale ed internazionale;
- h) le funzioni consultive circa l'attività, normativa ed amministrativa, dello Stato e degli Enti internazionali;
- i) determinare la misura del contributo obbligatorio annuale per lo svolgimento dei compiti di cui alla presente legge che deve essere corrisposto dall'Ordine territoriale previa esazione dagli iscritti agli albi, nonché percepire il contributo medesimo, mediante riscossione diretta ovvero con procedure esattoriali;
- l) la determinazione degli standard qualitativi propri delle prestazioni professionali e dei livelli di qualificazione adeguati per il loro esercizio;
- m) adottare i regolamenti ad esso demandati ai sensi dell'articolo 35;
- n) cura e promuove la formazione degli iscritti nonché l'accreditamento dei percorsi formativi;
- o) l'informativa al pubblico circa le regole e le condizioni di esercizio della professione;
- p) provvede all'organizzazione degli uffici interni, alla gestione finanziaria e a quanto sia necessario per l'espletamento dei compiti di cui alla presente legge;
- q) ogni altra funzione attribuita ai sensi dell'articolo 35.

3. Il Consiglio nazionale convoca periodicamente una Conferenza con compiti di raccordo con gli Ordini territoriali nelle materie di legislazione concorrente e nelle politiche professionali, nonché di informazione e consultazione sulle questioni di interesse comune.

#### Articolo 22 - Elezioni

1. Ai sensi dell'articolo 35 sono definite le modalità di elezione del Consiglio Nazionale, del Consiglio dell'Ordine territoriale e della Commissione disciplinare, stabilendo le ipotesi di ineleggibilità, incompatibilità e decadenza, con relativo subentro sulla base dei seguenti principi e criteri:

- a) favorire la partecipazione degli iscritti;
- b) garantire la trasparenza delle operazioni elettorali;
- c) identificare le limitazioni all'elettorato attivo ed all'elettorato passivo in presenza di gravi provvedimenti disciplinari divenuti definitivi.



#### **Articolo 23 - Codice deontologico**

1. Il codice deontologico ai sensi dell'articolo 2, comma 3, assicura il corretto esercizio della professione a tutela degli interessi collettivi e generali ad esso connessi nonché a presidio del decoro della professione medesima.
2. Il codice deontologico è adottato dal Consiglio nazionale previa consultazione degli Ordini territoriali.
3. Il codice deontologico è pubblicato nei siti dell'Ordine professionale.

#### **Articolo 24 - Pubblicità**

1. L'esercizio professionale, in qualunque modo esercitato, può essere oggetto di pubblicità informativa.
2. Il codice deontologico stabilisce le modalità con cui tale pubblicità può essere resa, nel rispetto del decoro della professione, dagli iscritti, contemperando l'esigenza di potenziarne la competitività sul mercato con la tutela dell'affidamento della clientela.

#### **Articolo 25 - Regime tariffario**

1. Ai sensi dell'articolo 35, il Ministro competente, su proposta dei rispettivi Consigli Nazionali, stabilisce, sentito il Consiglio di Stato, le tariffe relative alle prestazioni riservate.
2. Le tariffe sono inderogabili a pena di nullità e sono definite avendo riguardo agli standard qualitativi delle prestazioni e tenendo conto dell'interesse generale, con particolare riferimento a quanto previsto all'articolo 2, comma 2, previa istruttoria con i soggetti interessati.
3. A tutela dell'affidamento della clientela possono essere predisposte dai Consigli nazionali tariffe orientative circa le prestazioni non riservate, avendo riguardo agli standard qualitativi delle prestazioni medesime.

#### **Articolo 26 - Responsabilità disciplinare**

1. Il professionista deve:
  - a) rispettare la legge e il codice deontologico;
  - b) comportarsi in modo conforme al decoro professionale;
  - c) curare l'aggiornamento della formazione professionale.

#### **Articolo 27 - Sanzioni disciplinari**

1. Quando siano violate le disposizioni del precedente articolo sono irrogate le sanzioni disciplinari.
2. Le sanzioni disciplinari sono proporzionali alla gravità della violazione.
3. Le sanzioni disciplinari sono:
  - a) avvertimento: consiste in un richiamo scritto comunicato all'interessato;
  - b) censura: consiste in una dichiarazione di biasimo resa pubblica;
  - c) sospensione: consiste nella inibizione all'esercizio della professione per un massimo di due anni;
  - d) destituzione;
  - e) radiazione: consiste nella cancellazione dall'albo.
4. Ai sensi dell'articolo 35 sono determinate le condizioni e le procedure per le quali l'iscritto può essere eccezionalmente sospeso in via cautelare dall'esercizio della professione; in ogni caso la sospensione non può avere durata superiore a dodici mesi.
5. Il professionista radiato può chiedere di essere reinscritto all'albo, sussistendone i presupposti, non prima di cinque anni dalla data di efficacia del provvedimento di radiazione.
6. Nel caso di società costituita da professionisti iscritti all'albo la responsabilità disciplinare del socio concorre con quella della società se la violazione commessa è ricollegabile a direttive impartite dalla società.
7. Nel caso di società costituita da professionisti appartenenti a categorie diverse, la cancellazione da uno degli albi nei quali la società è iscritta è causa legittima di esclusione dei soci iscritti al medesimo albo.

#### **Articolo 28 - Procedimento disciplinare**

1. Ai sensi dell'articolo 35 è disciplinato, sulla base dei principi del codice di procedura civile, in quanto compatibili, il procedimento disciplinare, che ha inizio d'ufficio o di chiunque vi abbia un interesse.
2. Il procedimento è ordinato nel rispetto dei seguenti principi:
  - a) contestazione degli addebiti;
  - b) diritto di difesa;
  - c) distinzione fra le funzioni istruttorie e giudicanti;
  - d) motivazione delle decisioni e pubblicità del provvedimento;
  - e) facoltà dell'esponente con esclusione del potere di impugnativa;
3. L'azione disciplinare si prescrive in tre anni dalla data di commissione dell'illecito ed il procedimento deve concludersi, a pena di decadenza, entro ventiquattro mesi dalla sua apertura, fatte salve le ipotesi di sospensione e di interruzione del procedimento.
4. Al procedimento non si applica la legge 7 agosto 1990, n. 241.
5. Avverso i provvedimenti disciplinari emanati dalla Commissione disciplinare è ammesso ricorso al Consiglio Nazionale salvo che sia prevista impugnazione innanzi a diversa autorità.

#### **Articolo 29 - Scuole di formazione e corsi di aggiornamento professionale**

1. Ai sensi dell'articolo 35 sono istituite apposite scuole e sono previsti i criteri sulla base dei quali l'Ordine può, nel rispetto delle direttive del Consiglio Nazionale, istituire, anche mediante convenzioni e partecipazioni di amministrazioni pubbliche, istituti di formazione, Casse di previdenza, Sindacati e Associazioni di professionisti, scuole di alta formazione per i professionisti ed i tirocinanti.
2. Ai sensi dell'articolo 35, il Ministero dell'Università, di concerto con i Ministeri competenti stabilisce i requisiti per il riconoscimento dei titoli rilasciati dalle scuole ai fini della formazione e della ammissione all'esame di Stato per l'esercizio della professione.
3. Ai sensi dell'articolo 35, il Ministero della Giustizia, di concerto con quello dell'Università, definisce le condizioni e i criteri per la formazione ai fini del tirocinio e per l'aggiornamento professionale degli iscritti, sulla base dei quali possono essere organizzati, anche ad opera di Ordini, Università, associazioni e sindacati dei professionisti, casse di previdenza, i relativi corsi.

### **TITOLO III ASSOCIAZIONI DELLE PROFESSIONI RICONOSCIUTE**

#### **Articolo 30 - Associazioni**

1. È istituito presso il Ministero della Giustizia il registro delle associazioni delle professioni individuate ai sensi dell'articolo 14.
2. Hanno diritto all'iscrizione le associazioni in possesso dei requisiti di cui all'articolo 32.

### **Articolo 31 - Registro**

1. Il registro contiene:
  - a) i dati identificativi dell'associazione;
  - b) lo statuto e il codice etico;
  - c) le generalità dei componenti degli organi amministrativi.
2. Entro novanta giorni dalla entrata in vigore della presente legge, su proposta del Ministero della Giustizia sono disciplinate ai sensi dell'articolo 35 le modalità di iscrizione nel registro e di cancellazione dallo stesso nonché le modalità di esercizio del potere di vigilanza del Ministero della Giustizia.
3. Presso il registro è istituito l'elenco delle associazioni di cui all'articolo 30, che è disciplinato con il regolamento di cui al comma precedente.

### **Articolo 32 - Requisiti associativi**

1. Salvo quanto previsto all'articolo 33 hanno diritto all'iscrizione nel registro le associazioni che rispondono ai seguenti requisiti:
  - a) gli associati devono esercitare la medesima professione, riconosciuta ai sensi dell'articolo 14 e devono essere in numero non inferiore a cinquecento;
  - b) lo statuto deve prevedere come scopo la promozione del profilo professionale degli iscritti e il loro aggiornamento, prevedendo le necessarie verifiche, anche in ordine al rispetto del codice etico, ed escludendo espressamente ogni attività commerciale;
  - c) lo statuto deve prevedere le condizioni e i criteri, anche di natura temporale, per il rilascio agli associati di attestati in ordine alla loro formazione e qualificazione, professionale ovvero tecnico-scientifica, nonché al possesso degli altri requisiti professionali stabiliti per l'iscrizione all'associazione, anche in merito al rispetto del codice etico e delle regole associative;
  - d) lo statuto deve prevedere una disciplina degli organi associativi su base democratica.
2. Costituiscono altresì requisiti per l'iscrizione:
  - a) la dotazione da parte dell'associazione di strutture, organizzative e tecnico-scientifiche, idonee ad assicurare la determinazione dei livelli di qualificazione professionale, la periodica verifica e attestazione dei requisiti professionali degli iscritti, il relativo aggiornamento professionale, nonché l'effettiva applicazione del codice etico;
  - b) l'adozione da parte dell'associazione del codice etico idoneo ad assicurare il corretto esercizio della professione, con adeguate sanzioni in caso di sua violazione;
  - c) l'obbligo per gli iscritti di dotarsi di adeguate forme di assicurazione per la responsabilità civile per danni arrecati nell'esercizio dell'attività professionale.
3. Il rispetto dei requisiti e criteri di cui al comma precedente è condizione per il mantenimento dell'iscrizione nel registro. La cancellazione dell'associazione dal registro comporta il divieto per gli iscritti di unizzare gli attestati rilasciati dall'associazione.

### **Articolo 33 - Norme transitorie**

1. In sede di prima applicazione, sono iscritte al registro le associazioni presenti, alla data di entrata in vigore della presente legge, nella relativa Banca dati tenuta dal Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro, costituite da coloro che esercitano professioni riconosciute ai sensi dell'articolo 14, purché presentino la domanda entro sessanta giorni dal riconoscimento.
2. Entro centottanta giorni dalla entrata in vigore della presente legge, il Ministro della Giustizia promuove, su richiesta delle associazioni di cui al comma precedente, la procedura prevista all'articolo 14 per l'individuazione delle professioni da riconoscere.
3. In ogni caso, le associazioni, iscritte ai sensi del primo comma, sono tenute ad adeguarsi ai requisiti stabiliti ai sensi dell'articolo 32 entro e non oltre due anni dalla entrata in vigore della presente legge, pena la cancellazione dal registro.
4. In sede di prima applicazione ai professionisti che alla data di entrata in vigore della presente legge risultano iscritti alle associazioni che abbiano ottenuto il riconoscimento di cui al presente titolo non è richiesto il possesso del titolo di studi universitario, o equiparato, ai fini del mantenimento dell'iscrizione all'associazione.
5. Entro un anno dalla entrata in vigore della presente legge, il Ministero della Giustizia, accertati i requisiti dei richiedenti, procede alla formazione del registro e dell'elenco ed alla loro pubblicazione nella Gazzetta ufficiale della Repubblica Italiana.

## **TITOLO IV PROVVEDIMENTI DI ATTUAZIONE**

### **Articolo 34 - Decreti legislativi**

1. Entro centoottanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, il Governo è delegato ad adottare uno o più decreti legislativi per la disciplina di quanto previsto all'articolo 8.
2. I decreti legislativi sono adottati su proposta del Ministro della Giustizia, acquisiti i pareri dei Consigli Nazionali delle categorie interessate.
3. Lo schema di decreto legislativo è trasmesso, con apposita relazione cui è allegato il parere dei Consigli nazionali, alle Commissioni parlamentari che esprimono il parere entro quarantacinque giorni dal ricevimento. Ciascun decreto è emanato, decorso tale termine e tenuto conto dei pareri delle Commissioni parlamentari.
4. Qualora detto termine venga a scadere nei trenta giorni antecedenti allo spirare del termine previsto dal comma 1 o successivamente, la scadenza di quest'ultimo è prorogata di novanta giorni.
5. Entro due anni dalla data di entrata in vigore di ciascuno dei decreti legislativi, il Governo può emanare disposizioni correttive e integrative nel rispetto dei principi e dei criteri direttivi di cui alla presente legge e con la procedura di cui ai commi precedenti.

### **Articolo 35 - Regolamenti esecutivi e attuativi**

1. Il Governo detta con regolamento la disciplina esecutiva e attuativa della presente legge.
2. Il regolamento è adottato su proposta del Ministro della Giustizia, sentiti i Ministri interessati. Sullo schema di regolamento è acquisito il parere dei Consigli nazionali; il Consiglio di Stato si esprime entro quarantacinque giorni dalla data di trasmissione, decorsi i quali il regolamento può essere emanato. Con la procedura di cui al presente comma si provvede altresì alle successive modificazioni e integrazioni del regolamento.

### **Articolo 36 - Regolamenti per il riordino delle professioni di cui all'allegato A.**

1. Al riordino delle norme che regolano le professioni di cui all'allegato A, in conformità con le disposizioni emanate ai sensi della presente legge e nel rispetto dei principi fondamentali che regolano le singole professioni, si procede, entro trecentosessantacinque giorni dalla entrata in vigore del regolamento di cui all'articolo 35, mediante testi unici predisposti ai sensi dell'articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400, attendendosi ai seguenti criteri e principi direttivi:
  - a) delegificazione delle norme di legge concernenti le attribuzioni di competenze professionali nonché gli aspetti organizzativi e procedurali degli Ordini e Collegi, secondo i criteri previsti dall'art. 20, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59 e successive modificazioni;
  - b) puntuale individuazione del testo vigente delle norme;

- c) esplicita indicazione delle norme abrogate, anche implicitamente, da successive disposizioni;
- d) coordinamento formale del testo delle disposizioni vigenti, apportando, nei limiti di detto coordinamento, le modifiche necessarie per garantire la coerenza logica e sistematica della normativa anche al fine di adeguare e semplificare il linguaggio normativo;
- e) esplicita indicazione delle disposizioni, non inserite nel testo unico, che restano comunque in vigore;
- f) esplicita abrogazione di tutte le rimanenti disposizioni, non richiamate, che regolano la materia con espressa indicazione delle stesse in apposito allegato al testo unico.

2. Lo schema di ciascun testo unico è predisposto ai sensi dei commi 3 e 5 ed è proposto dal Ministero della Giustizia, di concerto con i Ministeri competenti, ed è deliberato dal Consiglio dei Ministri, valutato il parere che il Consiglio di Stato deve esprimere entro trenta giorni dalla richiesta. Lo schema è trasmesso, con apposita relazione cui è allegato il parere del Consiglio di Stato, alle competenti Commissioni parlamentari che esprimono il parere entro quarantacinque giorni dal ricevimento. Ciascun testo unico è emanato, decorso tale termine e tenuto conto dei pareri delle Commissioni parlamentari, con decreto del Presidente della Repubblica, su proposta del Presidente del Consiglio dei Ministri e del Ministro della Giustizia, previa ulteriore deliberazione del Consiglio dei Ministri.

3. La redazione di ciascuno schema di testo unico è demandata ad una commissione, presieduta da un rappresentante del Ministero della Giustizia, composta da esperti designati, pariteticamente, dai Ministeri competenti e dal Consiglio nazionale di volta in volta interessato, sulla base di una proposta predisposta dal Consiglio nazionale medesimo entro centoventi giorni dalla entrata in vigore del regolamento di cui all'art. 35.

4. Con i testi unici di cui al primo comma può essere disposta l'unificazione, ai sensi del comma successivo, degli Ordini e Collegi delle professioni le cui attività afferiscono al medesimo settore socio-economico, ovvero il riordino dei relativi albi, anche per il tramite del trasferimento dei settori, sezioni ed elenchi nei quali sono ripartiti e il conseguente riordino delle attribuzioni di competenza professionale.

5. L'unificazione o il riordino di cui al comma precedente sono proposti dal Ministero della Giustizia, di concerto con i Ministeri competenti, su istanza dei Consigli nazionali delle professioni interessati, che entro novanta giorni dalla entrata in vigore del regolamento di cui all'articolo 35 redigono, altresì, lo schema di testo unico. Trascorso invano tale termine, si applica la procedura di cui al terzo comma.

6. Dalla data di entrata in vigore di ciascun testo unico sono comunque abrogate le norme che regolano la materia oggetto di delegificazione, non richiamate ai sensi della lettera e) del comma 1.

7. Le disposizioni contenute in un testo unico non possono essere abrogate, derogate, sospese o comunque modificate se non in modo esplicito, mediante l'indicazione precisa delle fonti da abrogare, derogare, sospendere o modificare. La Presidenza del Consiglio dei Ministri adotta gli opportuni atti di indirizzo e coordinamento per assicurare che i successivi interventi normativi incidenti sulla materia siano attuati esclusivamente mediante la modifica o l'integrazione delle disposizioni contenute nei testi unici.

#### *Articolo 37 - Disposizioni transitorie*

1. In sede di prima applicazione ai professionisti che, alla data di entrata in vigore della presente legge, hanno superato l'esame di Stato non è richiesto il possesso del titolo di studi universitario, o equiparato, ai fini del mantenimento dell'iscrizione agli albi.

2. I Consigli degli Ordini e Collegi di cui all'allegato A rimangono in carica fino alla naturale scadenza. Ove quest'ultima si verifichi prima dell'entrata in vigore dell'ultimo dei provvedimenti con i quali si è proceduto al riordino delle normative vigenti ai sensi dell'articolo 36, il mandato è prorogato al centottantesimo giorno dalla data di entrata in vigore di tale provvedimento in modo da consentire ai Consigli l'adozione, per quanto di competenza, dei provvedimenti attuativi della riforma e la compiuta informativa agli iscritti circa il sistema elettorale.

### **TITOLO V DISPOSIZIONI FINALI**

#### *Articolo 38 - Disposizioni finali*

1. Per le professioni sanitarie i decreti di cui al Titolo IV sono proposti dal Ministero della salute, a cui spettano altresì i compiti di vigilanza sugli Ordini.

2. È fatto salvo quanto previsto dal decreto legislativo 1 agosto 2006, n. 249.

3. Dall'attuazione della presente legge non derivano oneri aggiuntivi a carico del bilancio dello Stato.

#### **ALLEGATO A**

1. agenti di cambio
2. agrotecnici e agrotecnici laureati
3. architetti, pianificatori territoriali, paesaggisti, conservatori, architetti junior e pianificatori junior
4. assistenti sociali specialisti e assistenti sociali
5. attuari e attuari junior
6. avvocati
7. biologi e biologi junior
8. chimici e chimici junior
9. consulenti del lavoro
10. dottori agronomi e forestali, agronomi e forestali, zoonomi, biotecnologi agrari
11. dottori commercialisti
12. farmacisti
13. geologi e geologi junior
14. geometri e geometri laureati
15. giornalisti
16. infermieri professionali, assistenti sanitari, vigiliatrici d'infanzia
17. ingegneri civili e ambientali, ingegneri industriali, ingegneri dell'informazione, ingegneri civili e ambientali junior, ingegneri industriali junior, ingegneri dell'informazione junior
18. medici chirurghi, odontoiatri
19. notai
20. ostetriche
21. periti agrari e periti agrari laureati
22. periti industriali e periti industriali laureati
23. psicologi e dottore in tecniche psicologiche per i contesti sociali, organizzativi e del lavoro e dottore in tecniche psicologiche per i servizi alla persona e alla comunità.
24. tecnici di radiologia medica
25. ragionieri
26. spedizionieri doganali
27. veterinari
28. consulenti in proprietà industriale

I sottoscritti firmatari sono a conoscenza del fatto che i propri dati personali saranno trattati, ai sensi dell'art. 22 della L. 31.12.1996 n. 675, per le finalità proprie dell'iniziativa legislativa e per le finalità ad essa collegate. Sono altresì informati del loro diritto, in forza dell'art. 13 L. 675/96, di ottenere la conferma dell'esistenza di tali dati, la cancellazione, la trasformazione in forma anonima, il blocco, l'aggiornamento, la rettificazione o l'integrazione dei medesimi, nonché della facoltà di opporsi gratuitamente al trattamento dei dati. Sono altresì informati del fatto che titolare dei dati è il Comitato Unitario Permanente degli Ordini e Collegi Professionali c/o Consiglio Nazionale Architetti - Via Santa Maria dell'Anima, 10 - 00186 Roma.

1				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

2				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

3				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

4				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

5				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

6				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

7				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. lista elettorale

8				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. lista elettorale

9				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. lista elettorale

10				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. lista elettorale

11				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. lista elettorale

12				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. lista elettorale

13				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. lista elettorale

14				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

15				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

16				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

17				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

18				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

19				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

20				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

21	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

22	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

23	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

24	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

25	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

26	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

27	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

28				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

29				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

30				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

31				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

32				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

33				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

34				
	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali



35	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

36	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

37	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

38	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

39	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

40	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

41	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

42	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

43	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

44	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

45	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

46	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

47	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

48	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	N. liste elettorali

49	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	n. liste elettorali

50	COGNOME	LUOGO DI NASCITA	INDIRIZZO	FIRMA
	NOME	DATA DI NASCITA	CAP E COMUNE	n. liste elettorali

#### AUTENTICAZIONE DELLE FIRME

*(Possono autenticare: notaio, giudice di pace, cancelliere o collaboratore delle cancellerie delle corti d'appello e dei tribunali, segretario delle procure della Repubblica, presidente della provincia, sindaco, assessore comunale, assessore provinciale, presidente del consiglio comunale, presidente del consiglio provinciale, presidente del consiglio circoscrizionale, segretario comunale, segretario provinciale, funzionario incaricato del sindaco, funzionario incaricato del presidente della provincia, consigliere provinciale che abbia comunicato la propria disponibilità al presidente della provincia, consigliere comunale che abbia comunicato la propria disponibilità al sindaco del Comune, ciascuno esclusivamente nell'ambito di competenza territoriale dell'ufficio cui appartiene).*

Io sottoscritto (precisare il tipo di autenticatore) \_\_\_\_\_

certifico che le n. \_\_\_\_\_ ( \_\_\_\_\_ )

firme, apposte in mia presenza dai sottoscrittori avanti elencati e della cui identità personale sono certo, sono autentiche.

\_\_\_\_\_ , li \_\_\_\_\_

bollo  
ufficio

\_\_\_\_\_  
Firma lineare e timbro

#### CERTIFICAZIONE ELETTORALE

Comune di \_\_\_\_\_ (servizio elettorale)

Il Sindaco certifica che i cittadini italiani avanti elencati sono iscritti nelle liste elettorali di questo Comune, al numero a fianco di ciascuno di essi indicato.

\_\_\_\_\_ , li \_\_\_\_\_

bollo  
ufficio

\_\_\_\_\_  
Il Sindaco

## **RELAZIONE**

### **ALLO SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE DI INIZIATIVA POPOLARE, RECANTE LA RIFORMA DELL’ORDINAMENTO DELLE PROFESSIONI INTELLETTALI**

(...)

Il Titolo I detta finalità e principi cardine della riforma, nel pieno rispetto dei vincoli derivanti dall’ordinamento comunitario, fornendo i criteri, estrapolati dalla giurisprudenza della Corte costituzionale, sulla base dei quali lo Stato e le Regioni possono esercitare le relative potestà normative e dare finalmente, nel settore, compiuta attuazione al Titolo V della Costituzione.

Al Capo I, nell’art. 1 vengono indicate le finalità della riforma, che tengono conto che l’attività professionale è per sua natura destinata ad incidere su interessi generali. Tutto l’impianto del progetto è, quindi, finalizzato a tutelare gli interessi generali e collettivi connessi con l’esercizio professionale; a favorire l’iniziativa dei professionisti e delle relative organizzazioni per lo svolgimento di attività di interesse generale sulla base del principio di sussidiarietà; a valorizzare la funzione economica e sociale della professione, quale risorsa prioritaria del settore dell’economia della conoscenza.

La riforma mira quindi a dare attuazione nel settore delle professioni al principio di sussidiarietà, introdotto dalla riforma della costituzione del 2001, per il tramite delle organizzazioni, private e pubbliche, della categorie.

L’art. 2 stabilisce i principi che informano l’articolato. In primis, il principio di professionalità specifica, che ha indice nell’art. 33, comma 5, della Costituzione italiana. In ragione dei vincoli derivanti dall’ordinamento comunitario, sono altresì espressamente indicati: i principi di libera prestazione dei servizi, di libera circolazione e stabilimento e, più in generale, i principi di libera concorrenza, la cui applicazione deve tenere dell’interesse generale ai miglioramenti delle condizioni di offerta sul mercato, che comportano un sostanziale beneficio per gli utenti e la collettività, connessi: alla presenza diffusa dei professionisti su tutto il territorio nazionale, come garanzia di offerta dei relativi servizi sull’intero mercato, nonché alla differenziazione e pluralità dell’offerta medesima, che garantisca la effettiva possibilità di scelta degli utenti e la compiuta tutela dei relativi diritti ed interessi.

L’art. 2 mira a dettare le condizioni per la creazione di uno statuto normativo della concorrenza dei servizi professionali.

Sempre l'art. 2 si premura di precisare che le disposizioni normative stabilite ai sensi della riforma sono, da un canto, integrate dai codici deontologici di cui dovranno dotarsi le singole categorie; e, dall'altro, dal codice civile e dalle leggi di settore.

Nell'art. 4 sono indicati i criteri sulla base dei quali – in conformità a quanto previsto dalla Corte costituzionale – può essere declinata la ripartizione di competenza tra lo Stato e le Regioni. Dalla giurisprudenza costituzionale emerge infatti come quella delle professioni sia una materia che - oltre che nella competenza concorrente Stato-Regioni - può rientrare nella competenza esclusiva dello Stato (vedi la disciplina degli ordini e quella degli esami di stato) e in quella regionale (vedi compensi per servizi locali).

Il Capo II della riforma, all'art. 5, introduce il principio cardine del sistema, quello per cui l'esercizio della professione è libero ed è ordinato sull'autonomia, intellettuale e tecnica, del professionista.

L'unica eccezione è prevista per le professioni che implicano lo svolgimento di funzioni pubbliche per le quali unitamente ad un esame di Stato in forma concorsuale può essere prevista la predeterminazione numerica degli abilitati.

L'art. 6 entra nel merito delle modalità di esercizio dell'attività professionale, che può essere svolta a titolo individuale, associativo o societario. In queste ultime due ipotesi - in attuazione del principio di professionalità specifica - è previsto che l'attività debba essere svolta sotto la direzione e responsabilità personale del professionista.

Infine viene ribadita l'estraneità del professionista – anche quando operi per il tramite di società di persone (art. 10) - allo statuto dell'imprenditore in ragione del fatto che nella sua attività il momento qualificante è dato dai saperi e dalle abilità e non dall'organizzazione, che anche quando significativa è sempre funzionale ai primi. Tale estraneità non viene a configurare un privilegio in quanto alla stessa corrisponde il principio – già affermato all'art. 6 e riproposto all'art. 10 – per il quale il professionista è sempre – e diversamente dall'imprenditore – illimitatamente responsabile dell'attività resa anche da parte dell'organizzazione.

Ai sensi dell'art. 7 spetta alla “legge” stabilire le professioni che possono essere esercitate in regime di lavoro subordinato, anche parziale. In tal caso, dovrà essere salvaguardata la autonomia, intellettuale e tecnica, del professionista quale garanzia di corretto espletamento delle sue prestazioni; e al contempo dovranno essere dettate specifiche regole deontologiche, tenuto conto del regime di dipendenza.

All'art. 8 si affida una delega al Governo affinché metta a punto una serie di misure preordinate, da un canto, a rendere più competitivi i professionisti e, dall'altro, a valorizzare lo studio professionale come risorsa economica per il professionista e la sua famiglia.

In particolare serve a rendere più competitivi i professionisti la delega relativa a:

- la riforma dei contratti che hanno ad oggetto le prestazioni professionali. Per le imprese è prevista una categoria di contratti che non trova corrispondenza per il professionista, la cui attività è tipicamente disciplinata dal contratto di opera intellettuale. Si riconosce l'esigenza di definire nuovi contratti che, salvaguardando la specificità dell'attività professionale, consentano una adeguata

risposta alle esigenze della prassi, anche ma non solo favorendo le aggregazioni, non necessariamente stabili, dei professionisti;

- la riforma della legge sul diritto d'autore, le cui disposizioni non sono adeguate ad assicurare – pur prevedendola – una compiuta tutela delle opere di ingegno che possono essere prodotte dal professionista nella sua attività in linea con quanto stabilito da altri ordinamenti – come quello anglosassone – la cui esperienza ha dimostrato che una siffatta tutela può costituire un volano economico per il settore (vedi professioni tecniche);
- l'introduzione di una disciplina che consenta la locazione, la vendita e/o l'usufrutto dello studio professionale in modo da far sì che quest'ultimo – nel rispetto del rapporto fiduciario con la clientela – possa costituire una risorsa economica per il professionista (impedito a svolgere la professione) e la famiglia (in caso di decesso del professionista);
- introdurre una apposita disciplina dei segni distintivi dello studio professionale, che ne assicuri la protezione e l'utilizzazione, anche economica, nel rispetto del decoro della professione, coerentemente con l'esigenza di potenziare la competitività dei professionisti sul mercato;
- disciplinare organicamente i rapporti di collaborazione nell'ambito dell'organizzazione interna dello studio professionale (professionisti junior, ausiliari, personale, praticanti, etc);
- estendere la legislazione che dispone finanziamenti, agevolazioni e incentivi per le imprese al fine di estenderla, per quanto compatibile, ai professionisti, con particolare riferimento ai giovani. Nel momento in cui il professionista è chiamato a confrontarsi sul mercato, fatta salva la sua specificità, deve essere messo nelle condizioni di competere alla stessa stregua delle imprese.

All'art. 9 sono poste le condizioni affinché il cliente sia adeguatamente informato della copertura assicurativa del professionista al quale si rivolge.

Al contempo si consente alle organizzazioni, pubbliche e private, dei professionisti di contrattare delle polizze tipo al fine di rendere effettiva la tutela.

Gli articoli 10, 11 e 12 dettano una disciplina organica delle forme societarie che possono essere utilizzate dai professionisti per la loro attività.

Al fine di esemplificare il quadro normativo, si è adottato il modello della società tra avvocati, introdotta nel nostro ordinamento dal d.lsg. n. 96/2001, e lo si è elevato a tipo della società tra professionisti (la STP), valido per tutte le categorie.

L'art. 11 è preordinato a disciplinare la società interdisciplinare, adeguando la STP ai singoli ordinamenti di categoria, ai quali è demandato il compito di stabilire limiti ed incompatibilità, in linea con quanto stabilito dalla Corte di giustizia europea, che, a mero titolo esemplificativo, ha ritenuto conforme ai principi comunitari l'ordinamento degli avvocati olandesi che proibiva società interdisciplinari con i sindaci.

L'articolo si occupa anche della SSP-società di servizi professionali, ossia della società alla quale partecipano anche soci non professionisti – siano essi di capitale o di opera – la quale è da ritenersi generalmente ammissibile a condizione che:

- a) nelle società regolate dai capi II, III e IV del titolo V del libro V del codice civile, maggioranza numerica e per quote dei soci costituita da coloro che esercitano la professione di cui all'oggetto sociale;
- b) nelle società regolate dai capi V, VI e VII del titolo V del libro V del codice civile, maggioranza dei diritti di voto spettante nell'assemblea ordinaria a coloro che esercitano la professione di cui all'oggetto sociale;
- c) l'amministrazione sia affidata ai soci professionisti.

L'art. 12 salvaguarda doverosamente i tipi societari oggi esistenti, delegando il Governo a riordinarne, se del caso, la disciplina conformante ai principi della riforma.

L'art. 13 completa il riordino, con riferimento alle c.d. associazioni di professionisti in conformità ai principi della riforma.

Il Capo IV è dedicato all'individuazione, riconoscimento e organizzazione delle nuove professioni.

La disciplina riprende l'impostazione, anche letterale, della legge 1 febbraio 2006, n. 43, che reca "Disposizioni in materia di professioni sanitarie infermieristiche, ostetrica, riabilitative, tecnico-sanitarie e della prevenzione e delega al Governo per l'istituzione dei relativi ordini professionali". Tale riferimento è stato assunto per due ordini di motivi: il primo di carattere tecnico: si tratta della prima ed unica legge che ha proceduto alla riforma del settore dopo l'entrata in vigore del Titolo V della Costituzione; il secondo di carattere politico: il testo è stato approvato da tutte le forze politiche (di maggioranza ed opposizione) presenti in Parlamento nella scorsa legislatura, con l'astensione della sola Lega Nord.

La legge all'art. 5 ha introdotto un meccanismo che ha negli accordi sanciti in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni la fonte per "l'individuazione di nuove professioni in ambito sanitario". Si tratta di una soluzione che è stata fedelmente riproposta all'art. 14 in quanto assicura il diretto coinvolgimento delle Regioni coerentemente con la riforma costituzionale che ha affidato la materia delle "professioni" alla competenza concorrente.

L'istituzione di nuovi Ordini è esclusa laddove venga accertata l'omogeneità tra percorsi formativi con professioni le cui competenze incidono su interessi generali della medesima natura di quelli della nuova professione. In tal caso si deve procedere all'adeguamento dell'ordinamento di riferimento, garantendo la autonomia delle diverse professioni afferenti all'albo e, in ragione del numero degli iscritti, la adeguata rappresentanza negli organi dell'Ordine.

Per le professioni di interesse generale, l'art. 15 affida agli ordinamenti di categoria il compito di determinare:

- a) le competenze professionali sulla base del titolo di studi universitario e dell'esame di Stato per l'abilitazione all'esercizio professionale, con la puntuale identificazione delle prestazioni riservate, se del caso in esclusiva;
- b) il titolo professionale;
- c) i requisiti formativi per l'esercizio professionale, il tirocinio per l'esame di Stato;
- d) il titolo professionale, il regime delle incompatibilità e gli ulteriori requisiti per l'esercizio professionale a tutela degli interessi generali ad esso connessi.

Per le altre professioni gli ordinamenti di categoria dovranno, invece, determinare:

- a) le competenze professionali sulla base del titolo di studi universitario;
- b) il titolo professionale, i requisiti formativi per l'esercizio professionale e gli ulteriori requisiti per l'esercizio professionale a tutela dell'affidamento della clientela.

Il Titolo II si occupa delle professioni di interesse generale, tali essendo le professioni per cui esercizio, ai sensi dell'art. 33, comma 5, Cost. è richiesto il superamento dell'esame di Stato, l'iscrizione in albi tenuti da Ordini.

Professioni di interesse generale possono essere istituite solo ed esclusivamente nei casi in cui:

- a) la professione incide su interessi generali;
- b) sussiste un'esigenza di tutela dell'affidamento della clientela e della collettività;
- c) emerge una rilevanza sociale dei costi derivanti dall'esercizio non corretto della professione.

L'art. 17 stabilisce le condizioni e modalità per l'esame di Stato, il tirocinio.

L'art. 18 disciplina l'organizzazione in Ordine delle professioni di interesse generale. L'Ordine ha compiti di autogoverno della professione e di autodisciplina dei comportamenti dei professionisti, di cui ha la rappresentanza istituzionale, ferme restando le funzioni di rappresentanza proprie dei sindacati. L'Ordine professionale è ente pubblico nazionale non economico a carattere associativo; è connotato da indipendenza funzionale e da autonomia patrimoniale e finanziaria; è soggetto alla vigilanza del Ministero della Giustizia ovvero per le professioni sanitarie alla vigilanza del Ministero della Salute (art. 38).

L'art. 18 prevede, inoltre, l'articolazione dell'Ordine professionale si articola in un Consiglio nazionale dell'Ordine e in Ordini territoriali. Al fine di favorire il raccordo tra le diverse categorie sulle questioni di interesse generale, i Consigli nazionali e gli Ordini territoriali della medesima Regione promuovono, ai rispettivi livelli, la costituzione di organismi comuni per l'attuazione dei compiti agli stessi attribuiti.

L'art. 19 disciplina l'articolazione interna degli Ordini territoriali in Consiglio, Assemblea degli iscritti e Collegio dei revisori.



Agli Ordini non regionali è, altresì, consentita di costituirsi in associazione al fine di favorirne il raccordo nei rapporti con l'amministrazione regionale.

L'art. 20 declina i compiti di governo dell'Ordine territoriale e prevede la separazione tra le funzioni più propriamente politiche e quelle disciplinate.

Queste ultime sono accentrate a livello regionale in capo ad una commissione, costituita presso l'Ordine del Capoluogo di Regione, con competenza nei confronti di tutti iscritti agli albi del territorio. La Commissione, composta da un numero di membri doppio rispetto a quello degli Ordini territoriali, è eletta dagli iscritti. La commissione si costituisce in collegio giudicante senza la partecipazione dei membri appartenenti all'Albo dell'incolpato. In caso di Ordine regionale, interregionale o nazionale la commissione è costituita da cinque membri eletti e da quattro membri sorteggiati dal Consiglio dell'Ordine tra gli iscritti.

L'art. 21 declina i compiti di governo del Consiglio nazionale.

Al fine di favorire il raccordo con le articolazioni locali, il Consiglio nazionale convoca periodicamente una Conferenza aperta agli Ordini territoriali nelle materie di legislazione concorrente nonché di informazione e consultazione sulle questioni di interesse comune.

L'art. 22 detta i criteri sulla base dei quali dovranno essere disciplinate, stabilendo le ipotesi di ineleggibilità, incompatibilità e decadenza, le procedure elettorali allo scopo di favorire la partecipazione degli iscritti e garantire la trasparenza delle operazioni elettorali.

L'art. 23 ribadisce la centralità nel sistema del Codice deontologico che, predisposto dai Consigli nazionali e valido per l'intera categoria, deve assicurare il corretto esercizio della professione a tutela degli interessi collettivi e generali ad esso connessi nonché presidiare il decoro della professione medesima.

L'art. 24 riafferma il principio per cui l'attività professionale può essere oggetto di pubblicità affermativa nel rispetto dei valori e delle modalità espresse nel Codice deontologico.

L'art. 25, recependo l'indirizzo della Corte di Giustizia europea, prevede che tariffe per le prestazioni riservate possa essere emanate dal Ministro competente, su proposta dei rispettivi Consigli Nazionali, stabilisce, sentito il Consiglio di Stato. Tali tariffe possono essere inderogabili e devono essere definite avendo riguardo agli standard qualitativi delle prestazioni e tenendo conto dell'interesse generale. A tutela dell'affidamento della clientela, i Consigli nazionali possono indicare tariffe orientative circa le prestazioni non riservate, avendo riguardo agli standard qualitativi delle prestazioni medesime.

Gli articoli 26, 27 e 28 riformano il regime della responsabilità, delle sanzioni e del procedimento disciplinare, unificandolo per tutte le categorie. Le norme previste per il singolo si applicano anche alle società.

L'art. 29 prevede la possibilità di istituire Scuole di Alta formazione per i professionisti e tirocinanti, i cui titoli se rispettosi dei requisiti previsti dal Ministero dell'Università possono valere ai fini dell'ammissione all'esame di Stato.

Il Titolo III è dedicato alle associazioni delle professioni riconosciute ai sensi dell'art. 5.

Gli articoli 30 e 31 prevedono la istituzione presso il Ministero della Giustizia di un registro a cui devono essere iscritte le associazioni costituite da coloro che esercitano le professioni ex art. 5

L'art. 32 detta i requisiti organizzativi a cui è condizionato il mantenimento dell'iscrizione:

- a) gli associati, in numero non inferiore a 500, devono esercitare la medesima professione;
- b) lo scopo riguarda la promozione del profilo professionale degli iscritti e il loro aggiornamento e lo statuto deve prevedere le condizioni e i criteri, anche di natura temporale, per il rilascio agli associati di attestati in ordine alla loro formazione e qualificazione, professionale ovvero tecnico-scientifica, nonché al possesso degli altri requisiti professionali stabiliti per l'iscrizione all'associazione, anche in merito al rispetto del codice etico e delle regole associative;
- c) una disciplina degli organi associativi su base democratica;
- d) la dotazione di adeguate strutture, organizzative e tecnico-scientifiche;
- e) l'adozione di un codice etico idoneo ad assicurare il corretto esercizio della professione.

La riforma, nel prendere atto che talune attività che meritano di essere riconosciute come professioni ai sensi dell'art. 5 sono organizzate in forma associative, prevede all'art. 33 un regime agevolato per quei soggetti che risultano registrati, alla data di entrata in vigore della legge, presso la Banca dati tenuta dal Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro.

Il Titolo IV disciplina i provvedimenti di attuazione della riforma.

L'art. 34 stabilisce che le deleghe legislative debbano essere esercitate dal Governo entro 180 giorni. Entro i successivi due anni potranno essere introdotte le correzioni necessarie.

Gli articoli 35 e 36 disciplinano, invece, i regolamenti esecutivi ed attuativi.

Il riordino delle professioni di interesse generale, elencate nell'allegato A, deve essere completato entro un anno.

A tale fine potranno essere messi a punto dei testi unici per la delegificazione delle norme vigenti e il loro coordinamento con la riforma.

Con i testi unici, può essere disposta l'unificazione degli Ordini ovvero il riordino dei relativi albi, anche per il tramite del trasferimento dei settori, sezioni ed elenchi nei quali sono ripartiti e il conseguente riordino delle attribuzioni di competenza professionale. L'unificazione o il riordino sono proposti dal Ministero della Giustizia su istanza dei

Consigli nazionali delle professioni interessati, che entro un lasso di tempo determinato predispongono lo schema di testo unico.

Trascorso invano tale termine la redazione di ciascuno schema di testo unico è demandata ad una commissione, presieduta da un rappresentante del Ministero della Giustizia, composta da esperti designati, pariteticamente, dai Ministeri competenti e dal Consiglio nazionale di volta in volta interessato.

Al fine di agevolare l'attuazione della riforma, l'art. 36 prevede che i Consigli degli Ordini in carica rimangono in carica fino alla naturale scadenza. Ove quest'ultima si verifichi prima dell'entrata in vigore dell'ultimo dei provvedimenti con i quali si è proceduto al riordino delle normative vigenti, il mandato è prorogato al centottantesimo giorno dalla data di entrata in vigore di tale provvedimento in modo da consentire ai Consigli l'adozione, per quanto di competenza, dei provvedimenti attuativi della riforma e la compiuta informativa agli iscritti circa il sistema elettorale.

Il Titolo V detta le disposizioni finali. La riforma non comporta oneri a carico del bilancio dello Stato.

## FASI OPERATIVE PER L'AVVIO DELL'INIZIATIVA

### I FASE

Ad oggi le operazioni concluse sono:

1. Compilazione del Modulo raccolta firme (sono state fornite tutte le indicazioni da parte della Cassazione e della Corte di Appello di Roma) e del Manuale operativo;
2. Attivazione del *Call center* con n. 3 linee telefoniche 06 6896041 – 06 6878805 – 06 6893808;

### II FASE

Operazioni da avviare:

1. Fissare appuntamento c/o la Cassazione per presentare il titolo della legge (non meno di 10 promotori);
2. Procedere immediatamente, dopo la pubblicazione in G.U., alla stampa di n. 15.000 moduli per la raccolta delle firme e di n. 500 moduli del manuale operativo (tempi per la stampa n. 2/4 giorni).  
Stabilire il numero dei moduli da ripartire per ogni singola Regione;
3. Individuare i nominativi dei Referenti a livello regionale (n. 20) che si impegnano materialmente a far vidimare i moduli presso le Corti d'Appello ed a consegnarli ai comitati territoriali (tempi di consegna 2/3 giorni). Individuare i nominativi dei Referenti a livello territoriale (circa 140 sedi) per la raccolta delle firme e per la collaborazione con la segreteria operativa allestita presso il CNG;
4. Vidimare presso le Corti di Appello i moduli (è il caso, per accelerare i tempi, che i Referenti regionali prendano contatto con il Direttore del Collegio Regionale di Garanzia Elettorale) (tempi di restituzione almeno 2/3 giorni);
5. Per ogni sede, una volta acquisita la disponibilità del funzionario o del notaio che autenticerà le firme, comunicare tempestivamente alla segreteria operativa la disponibilità ed avviare la raccolta delle firme;
6. Allestire un sito, presso il *Call center* (segreteria operativa), che dovrà essere aggiornato quotidianamente con luoghi raccolta firme, numero delle firme raccolte, ecc.

## ISTRUZIONI PER LA RACCOLTA DELLE FIRME

### PREMESSA

Chi raccoglie le firme per una proposta di legge di iniziativa popolare deve essere consapevole che sta esercitando un diritto previsto dall'art. 71, secondo comma, della Costituzione, disciplinato dagli articoli 48 e 49 della legge 25 maggio 1970, n. 352, per le disposizioni di carattere generale; dagli articoli 7 e 8 della medesima legge n. 352 del 1970, per quanto riguarda le firme dei proponenti, la loro autenticazione e i certificati da allegare alla proposta nonché per la vidimazione dei fogli; dall'articolo 14, comma 1, della legge 21 marzo 1990, n. 53, per quanto riguarda l'indicazione delle autorità competenti ad eseguire le autenticazioni, e che tale diritto non può essere in alcun modo conculcato o limitato da chicchessia, tanto meno dalle istituzioni locali o nazionali che, invece, devono agevolare al massimo l'esercizio del diritto costituzionale.

### 1. MODULI E VIDIMAZIONE

I moduli possono essere scaricati dai siti e riprodotti a cura dei comitati promotori locali. **I moduli devono essere riprodotti in formato "carta da bollo" (altezza cm. 30,8 -larghezza dei due fogli complessivi cm. 42,6) e non nel normale "A4".**

**Non si possono raccogliere le firme se prima non si vidimano i moduli.**

**I moduli** per la raccolta delle firme **devono essere preventivamente vidimati** dai seguenti soggetti che, per legge (352/70), devono eseguirla entro 48 ore dalla richiesta:

- a) il Segretario Comunale Capo, o un impiegato comunale da lui delegato;
- b) il Cancelliere Capo di Tribunale o funzionario delegato.

È sufficiente la firma di persone appartenenti agli uffici previsti dalla legge, quindi anche di un cancelliere non dirigente la cancelleria e di un funzionario appartenente alla segreteria comunale purché delegati dal capo dell'ufficio.

**I fogli vidimati possono essere utilizzati per la raccolta solo all'interno dell'ambito territoriale di competenza dell'Ente che li ha vidimati.** Per questa ragione sarà preferibile provvedere alla vidimazione dei moduli presso le Corti d'Appello (che hanno giurisdizione su un territorio vasto, in alcuni casi regionale) che possono essere utilizzati all'interno di tutto il territorio di competenza. Non bisogna sottovalutare l'ipotesi di recarsi anche presso le Segreterie comunali, dove depositare, in particolare per le grandi città, un numero importante di moduli, onde evitare di "ingolfare" le Corti d'Appello. È importante ricordare che qualora vengano a mancare il bollo dell'ufficio, la firma del funzionario o la data, i fogli sono nulli così come le firme in essi contenute. Non sono validi i fogli che siano stati vidimati sei mesi prima della presentazione della proposta di legge alle Camere.

La "vidimazione" consiste nell'apporre il luogo, la data, la firma di uno dei soggetti di cui sopra, il timbro personale con la qualifica, il timbro tondo dell'ufficio. La vidimazione deve essere fatta nell'apposito spazio della facciata 1 di ciascun modulo.

## **2. AUTENTICA E AUTENTICATORI**

Le firme **possono essere raccolte solo in presenza di un autenticatore** che, appunto, dovrà autenticare le firme dei sottoscrittori. Gli autenticatori abilitati, in base alla legge 28 aprile 1998, n. 130 e all'art. 4 della legge 30 aprile 1999, n. 120 sono i seguenti:

a) Notai; b) Giudici di pace; c) Segretari delle Procure della Repubblica; d) Cancellieri e collaboratori delle cancellerie dei Tribunali o primo dirigente o dirigente superiore della cancelleria dell'ufficio giudiziario - ossia Corte d'Appello, Tribunale o Pretura; e) Presidenti delle Province; f) Sindaci; c) Assessori comunali e provinciali; f) Presidenti di Consigli Comunali e Provinciali; g) Presidenti e Vice Presidenti dei Consigli Circostrizionali; h) Segretari comunali e provinciali; i) Funzionari incaricati dal Sindaco e dal Presidente della Provincia; l) Consiglieri Comunali e Provinciali che comunichino la propria disponibilità rispettivamente al Sindaco o al Presidente della Provincia.

La disponibilità di un consistente numero di autenticatori è essenziale per la buona riuscita della campagna. Si consiglia di raccogliere innanzitutto quella delle figure più squisitamente politiche (in particolare quelle di consigliere comunali e provinciali, più numerosi e con maggiori disponibilità di tempo rispetto alle altre figure istituzionali), che in questo modo possono sostenere concretamente la nostra campagna. E' necessario ricordare, inoltre, che gli autenticatori hanno una limitata competenza territoriale, tranne i notai che sono abilitati per tutto il territorio nazionale.

Il sindaco o un consigliere comunale possono autenticare nel territorio del comune le firme di tutti gli elettori italiani, ma non può andare ad autenticare in un altro comune. Lo stesso vale per i consiglieri provinciali che nel territorio della loro provincia possono autenticare le firme di tutti. Tutti gli autenticatori che dipendono dal Ministero della Giustizia (cancellieri, giudici di pace, ecc.), invece, possono autenticare solo le firme dei residenti nel loro territorio di competenza (è possibile chiedere agli Uffici - tribunale, ecc - l'elenco dei comuni che ricadono sotto la loro giurisdizione). Questi autenticatori, qualora intendano raccogliere le firme all'esterno dei loro uffici, per esempio ai tavoli, devono chiedere l'autorizzazione al Presidente della Corte d'Appello o del Tribunale.

Solo i Notai sono abilitati ad autenticare le firme sull'intero territorio nazionale.

**ATTENZIONE! Se il numero indicato nell'autentica non corrisponde esattamente al numero delle firme apposte e quindi autenticate, la Corte di Cassazione annulla tutte le sottoscrizioni (sia che l'errore sia per difetto che per eccesso).**

Ogni errore eventualmente commesso dall'autenticatore va corretto, apponendo accanto alla correzione un ulteriore bollo dell'ufficio ed un'ulteriore firma dell'autenticatore.

## **3. LA RACCOLTA DELLE FIRME E I COMITATI LOCALI**

Per rendere più efficace la raccolta delle firme e coinvolgere quante più persone possibile, si costituiscono Comitati locali, che dovranno dotarsi di una propria struttura organizzativa indicando, in particolare, un referente per i rapporti di collaborazione con il Comitato promotore nazionale. Il Comitato promotore nazionale provvederà ad inviare una scheda tecnica per la costituzione del Comitato locale.

L'attività di raccolta delle firme attraverso i tavoli (in strada o in piazza) deve essere svolta secondo una procedura ordinata.

Dopo aver vidimato i moduli per la raccolta delle firme stesse ed essersi assicurati la presenza di un autenticatore occorre chiedere al Comune l'**Autorizzazione per l'Occupazione di Suolo Pubblico** **indicando nella richiesta il giorno (o il periodo dal ... al...), l'orario e la superficie di suolo occupata con il tavolo**, tenendo presente che, in base alla legge N. 549 del 28-12-95, se lo spazio occupato è inferiore ai 10 metri quadrati, non si paga la relativa tassa (LEGGE N. 549 del 28-12-95 - art. 3, comma 67: *"Sono esonerati dall'obbligo al pagamento della tassa per l'occupazione di spazi ed*

aree pubbliche coloro i quali promuovono manifestazioni od iniziative a carattere politico, purché l'area occupata non ecceda i 10 metri quadrati." ). Alcuni Comuni fanno pagare le marche da bollo. L'autorizzazione deve essere portata al tavolo perché può essere chiesta dai Vigili Urbani.

**Sempre nella fase organizzativa è utile verificare la disponibilità dei seguenti materiali:**

- Ⓜ Il tavolo (ovviamente)
- Ⓜ I moduli vidimati
- Ⓜ Le penne
- Ⓜ Il permesso per l'occupazione del suolo pubblico
- Ⓜ I volantini che spieghino i referendum
- Ⓜ Eventuali manifesti per "addobbare" il tavolo
- Ⓜ Le scatole per la raccolta dei contributi
- Ⓜ Eventuali pubblicazioni, giornali, spillette, ecc. da vendere
- Ⓜ Megafono (ove non esistano particolari divieti)

Anche il momento della firma, da parte di cittadini maggiorenni, vanno seguite alcune procedure:

a) chiedere innanzi tutto dove è residente: conviene, infatti, raccogliere le firme dei residenti nel comune perché sarà poi più facile certificarle: infatti, richiedere per ogni sottoscrittore il certificato elettorale al suo comune di appartenenza comporta un lavoro ulteriore lungo e complesso;

b) in ogni caso, per facilitare le operazioni di certificazione, è bene separare su altri moduli le sottoscrizioni dei residenti in altri comuni;

c) dietro presentazione di un documento, scrivere a stampatello sulle rispettive colonne e righe: nome e cognome, luogo e data di nascita, indirizzo e cap, comune di residenza.

**ATTENZIONE!** I dati da apporre sul modulo devono essere gli stessi risultanti dal certificato elettorale

L'autenticatore **deve autenticare le firme contenute in ciascun modulo**. L'autenticazione consiste nell'apporre il nome, il cognome e la qualifica dell'autenticatore (specificare se funzionario incaricato), il numero delle firme (in cifra e lettere) contenute nel modulo, il luogo, la data, la firma leggibile dell'autenticatore, **il timbro personale con la qualifica** (specificare se funzionario incaricato) e il **timbro tondo** dell'ufficio.

**ATTENZIONE!** La data dell'autentica non può essere antecedente a quella di vidimazione né successiva a quella della certificazione elettorale.

Potrebbe essere importante, infine, **chiedere ad ogni cittadino un contributo per la campagna di raccolta delle firme.**

#### 4. LA CERTIFICAZIONE ELETTORALE

I moduli contenenti **le firme autenticate devono essere portati al Sindaco** (o ai funzionari appositamente delegati dell'ufficio elettorale) **per il rilascio dei certificati di iscrizione nelle liste elettorali**. La certificazione può essere fatta in due modi: singola o collettiva. La "singola" consiste nell'allegare i singoli certificati elettorali dei firmatari: se 20 elettori hanno firmato occorrono 20 certificati elettorali. La certificazione "collettiva", molto più semplice e "ragionevole", si fa apponendo il numero di iscrizione nelle liste elettorali nell'apposito spazio a fianco di ciascuna firma. Nell'apposito spazio per la certificazione collettiva deve esserci: la firma del Sindaco (se firma un delegato, deve essere specificato nome, cognome, qualifica), la data, il bollo tondo dell'Ufficio.

**ATTENZIONE!** La data della certificazione elettorale deve essere successiva a quella della vidimazione del modulo e dell'autenticazione delle firme.

**ATTENZIONE!** Se il funzionario ha erroneamente sbarrato le firme dei cittadini non iscritti nelle liste elettorali di quel comune, il numero delle firme autenticate risulterà falsificato e quindi

**sbagliato. In questi casi l'ufficio elettorale deve dichiarare (sugli stessi moduli o su fogli a parte) che le cancellature sono state compiute erroneamente dal funzionario comunale. Nel caso di certificati a parte, e' estremamente opportuno che siano spillati a ciascun modulo cui si riferiscono.**

Può capitare che i soggetti abilitati alla vidimazione, all'autenticazione e alla certificazione elettorale (vedi paragrafi precedenti) commettano degli errori. L'errore può essere corretto, secondo le semplicissime modalità che più avanti illustriamo. Il problema serio è quando l'errore "sfugge" e nessuno se ne accorge: le firme raccolte in quel modulo corrono il fondato rischio di essere tutte annullate!

**ATTENZIONE!** Qualsiasi errore può essere sanato apponendo a fianco della correzione il timbro tondo dell'Ufficio e la firma del funzionario.

## **5. COMUNICAZIONE DELLE FIRME RACCOLTE E INVIO DEI MODULI**

Una volta terminato un tavolo, è importantissimo comunicare al Comitato Promotore nazionale (che tiene il conteggio generale) il numero delle firme raccolte. Così come è fondamentale recapitare al Comitato Promotore nazionale il più presto possibile i moduli contenenti le firme autenticate e certificate. Solo in caso di gravi difficoltà a reperire i certificati di iscrizione nelle liste elettorali dei residenti in altri comuni, dovete inviare **subito** al Comitato Promotore nazionale i moduli con le firme autenticate affinché possa provvedere ad una certificazione centralizzata.